



RAZVOJ
KARIJERA
U RURALNOM
TURIZMU



29.1.2026.

Seoski agroturizam: Zakonodavni okvir i izazovi

Virtualna učionica - Webinar



UDRUGA
RURALNOG
TURIZMA
HRVATSKE



Idemo na selo.hr



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo
turizma i sporta

O nama

- Udruga je **osnovana** 2016. sa sjedištem u Ivanić-Gradu u Zagrebačkoj županiji
- **Glavni ciljevi:** zakonodavno reguliranje seoskog agroturizma i promocija ruralnog turizma
- **Članovi:** pružatelji usluga ruralnog turizma, akademske institucije, turističke zajednice, LAG-ovi i druge lokalne udruge, građani
- **60 članova** iz cijele Hrvatske – učlanjujemo!
- **Više o aktivnostima**, projektima, rezultatima i učlanjivanju na www.idemonaselo.hr

O projektu

- **Glavni cilj** projekta je promocija razvoja karijera i podizanje osposobljenosti pružatelja usluga u ruralnom turizmu Republike Hrvatske.
- **Trajanje:** 15 mjeseci (1.8.2025. do 31.10.2026.)
- **Glavne aktivnosti:** Virtualna učionica (webinari i edukativni materijali), online predstavljanja programa cjeloživotnog obrazovanja i studijskih programa, studentska praksa, terenske radionice
- Projekt je **financiran** od strane Ministarstva turizma i sporta, članova udruge i partnera
- **Više o projektu** na idemonaselo.hr/b2b/razvoj-karijera

Što je seoski agroturizam?

- **Posebni oblik turizma** kojim se bave poljoprivrednici koji pružaju turističke, a mogu pružati i ugostiteljske usluge (OPG, obrt, trgovačko društvo, zadruga) – definicija URTH
- **Ključni turistički proizvod** u Strategiji razvoja održivog turizma do 2030. godine – važnost cjelogodišnje ponude
- **Kontinuirani rast** i povoljni turistički trendovi; fondovi
- Izuzetno **kompleksan zakonodavni okvir** – očekuje se fleksibilizacija sukladno Strategiji. Strategiji razvoja poljoprivrede do 2030. i planovima Vlade
- Oko **1100 pružatelja usluga** od kojih 850 OPG (podaci URTH [Analiza #1 - Ruralni turizam](#))
- **Najveći broj** pružatelja usluga u Istarskoj, Dubrovačko-neretvanskoj, Osječko-baranjskoj, Splitsko-dalmatinskoj i Zagrebačkoj županiji
- Pad u pojedinim županijama (SMŽ, MŽ, VŽ)

VAŽNO: Razlika između ruralnog (svi oblici) i seoskog agroturizma

Zakonodavni okvir

- **Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva** – osnovni uvjeti i uvjeti za preradu proizvoda; registracija i poslovanje OPG
- **Ministarstvo turizma i sporta** – uvjeti za pružanje ugostiteljskih i turističkih usluga
- **Ministarstvo financija** – porezni okvir
- **Ministarstvo zdravlja** – zaštita zdravlja potrošača
- **Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine** – prostorni planovi i uvjeti građenja
- **Ministarstvo trgovine** – prodaja proizvoda
- **Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije** - ambalaža i zbrinjavanje otpada
- **Ministarstvo kulture** – zaštita kulturne baštine
- **Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike** – radno-pravni odnosi
- **Ministarstvo gospodarstva** – registracija i poslovanje obrta i trgovačkih društava
- **Ministarstva unutarnjih i vanjskih poslova** – zapošljavanje stranih radnika



Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva – važniji propisi

- **Zakon o poljoprivredi**
- Pravilnik o upisniku poljoprivrednika
- Pravilnici vezani uz proizvodnju i preradu proizvoda (mlijeko i mliječni proizvodi, meso, jaja, vino, pekmezi, sokovi i sl.)
- **Zakon o OPG**
- Pravilnik o upisniku OPG
- **Zakon o poljoprivrednom zemljištu**
- **Zakon o veterinarstvu**
- **Zakon o osnivanju APPRRR**

VAŽNO: Brojne izmjene i dopune, manjak pročišćenih tekstova



RAZVOJ
KARIJERA
U RURALNOM
TURIZMU

MPŠR – Uvjeti i obaveze

- **Registracija** OPG-a, obrta, trgovačkog društva ili zadruga
- Obrti i trgovačka društva - **Upisnik poljoprivrednika**
- OPG - **Upisnik OPG: registracija), upis dopunskih djelatnosti, upis promjena**
- Minimalna ekonomska veličina PG 3000 EUR. [EVPG kalkulator](#). Resursi potrebni za obavljanje ugostiteljskih i turističkih djelatnosti se ne upisuju.
- **Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju** – [APPRRR](#)
- Upisnik poljoprivrednika, Upisnik OPG, ARKOD ...
- **Posebni [registri](#)** ovisno o poljoprivrednoj proizvodnji (npr. Registar farmi, Vinogradarski registar, Registar maslinika i sl.)
- **Fond za ruralni razvoj** – izravne potpore i natječaji
- **Izvještavanje** o proizvodnji, uslugama i dr. sukladno pravilnicima
- **Posebno izvještavanje za OPG:** Godišnja prijava proizvodnje i prodaje proizvoda i usluga – **do 15.5.**

MPŠR – Ograničenja i izazovi za OPG

Ograničenja

- Ne mogu **uslužno prodavati** proizvode drugih PG
- Ne mogu **samostalno prodavati svoje usluge online** (npr. smještaj, obilasci i sl.)
- Ne mogu **obavljati druge tipove usluga** – npr. zdravstvene (masaža, apiinhalacije i l.)
- **Prihod** od dopunskih djelatnosti mora biti veći od prihoda ostvarenog od vlastite poljoprivredne proizvodnje - preregistracija ili otvaranje novog poslovnog subjekta?

Izazovi

- **Upitna mogućnost kupnje sirovine** potrebne za prehrambene proizvode koji se plasiraju isključivo u vlastitoj turističkoj ponudi, i ne prodaju za van (novo tumačenje MPŠR; redefiniranje u tijeku)
- **Visoko administrativno opterećenje** – ovisi o diverzifikaciji: broj vlastitih poljoprivrednih proizvoda i prerađevina i vrste ugostiteljskih objekata (MTU)
- **HACCP uvjeti** isti kao za ugostitelje – moguća fleksibilizacija nakon definiranja seoskog agroturizma

Ministarstvo turizma i sporta

Svi

- Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti
- Zakon o pružanju usluga u turizmu
- Zakon o članarinama u turističkim zajednicama
- Zakon o turističkoj pristojbi
- Pravilnik o sustavu eVisitor (smještaj)

OPG

- Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji objekata u kojima se pružaju ugostiteljske usluge na OPG
- Pravilnik o godišnjem paušalnom iznosu članarine za osobe koje pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu i na OPG i o obrascima TZ za plaćanje članarine turističkoj zajednici

Ostali

- Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupine ostali ugostiteljski objekti za smještaj
- Pravilnik o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata iz skupina "restorani", "barovi", "catering objekti" i "objekti jednostavnih usluga,,

Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti

– uvjeti i obaveze

OPG

- **Posebni uvjeti za OPG**; ostali poljoprivrednici se tretiraju kao svi drugi ugostitelji
- **Vrste**: vinotočje, kušaonica, izletište, smještajni objekti (ruralne sobe, apartmani, kuće za odmor, kamp odmorišta/robinzonski smještaj)
- **Pretežito** vlastita poljoprivredna proizvodnja uz mogućnost kupovine poljoprivrednih proizvoda od drugih PG radi pripreme jela i pića
- **Obavezna** priprema hrane **na zahtjev gosta** – vlastita kuhinja ili posebni objekt
- Mogućnost kupovine sirovine od drugih hrvatskih PG **bez ograničenja**
- **Ograničenja**: 80 gostiju (izletnika); 20 smještajnih jedinica/80 turista. iznimka: tradicijska proslave i manifestacije 10 puta godišnje

Obrti, trgovačka društva i zadruge

- **Vrste**: Konobe, kleti, kušaonice, restorani, smještajni objekti (sobe, apartmani, hoteli, kuće za odmor, kampovi i sl.)
- Posebni uvjeti za obrte: kuhar; konobar

Svi

- Dokaz o raspolaganju objektom ili ugovor o najmu; minimalno-tehnički uvjeti; HACCP, uporabna dozvola

Zakon o pružanju usluga u turizmu

- Propisuje **vrste turističkih usluga** na poljoprivrednom gospodarstvu, uzgajalištu vodenih organizama, lovištu, u šumama šumoposjednika, i u ribolovnom turizmu. Sve vrste PG.
- Mogućnost organizacije **izleta** za do 50 turista koji koriste usluge smještaja

Uvjeti i obaveze

- Obrti i trgovačka društva – **upis djelatnosti u registar**
- OPG – **upis dopunske djelatnosti** pružanja turističkih usluga (APPRRR) i **godišnja prijava do 15.5.**
- **Pustolovni turizam** (kajak, kanu, jahanje, adrenalinski parkovi i sl.) – dodatna registracija po posebnim uvjetima (HGK)
- **Izleti** – **obaveze kao kod putničkih agencija**

VAŽNO: Trenutno nema obveze registracije pružanja turističkih usluga za pružatelje usluga no **apeliramo** na OPG-ove da upišu sve turističke usluge koje pružaju. **Statistika** utječe na status seoskog agroturizma, javne politike i zakonodavno reguliranje.

Vrste turističkih usluga

- Omogućavanje **sudjelovanja** u poljoprivrednim aktivnostima i aktivnostima akvakulture
- **Lov i ribolov** te prezentacija načina lova i ribolova
- **Vožnja kočijom, čamcem, biciklom, jahanje, pješačenje** i slične aktivnosti
- Aktivnosti **aktivnog i pustolovnog turizma**
- **Iznajmljivanje** prostora, sredstava, pribora i opreme za pojedinu aktivnost
- **Iznajmljivanje prostora** za izlet i piknik
- Provođenje programa **kreativnih i edukativnih radionica** vezanih za poljoprivredu, akvakulturu, tradicijske obrte i slično
- **Prezentacija** PG, lovišta i šuma te prirodnih i kulturnih vrijednosti u okviru njih
- **Posjeti** etnozbirkama i slično.

VAŽNO: Turističke usluge na apiturističkim gospodarstvima (apiinhalacije, komore i sl.) nisu regulirane.

Koraci do registracije

- **Ideja i informiranje** (samoedukacija, studijski posjeti, tečajevi, konzultacije, publikacije i sl.)
- Informiranje o **zakonodavnom i poreznom okviru**
- Provjera **prostornog plana i uvjeta građenja**
- **Poslovni plan** i osiguravanje financijskih sredstava
- Provjera standarda za **minimalno-tehničke uvjete i HACCP pravila**
- Građenje/rekonstrukcija/prilagodba/opremanje **objekta** (dozvola ukoliko je potrebna)
- **Uporabna dozvola** i ishođenje **minimalno-tehničkih uvjeta** (uredi za gospodarstvo). Komisijski pregled i rješenje.
- Zapošljavanje, higijenski minimum, sanitarne knjižice i sl.
- **Upis** dopunske djelatnosti u APPRRR (samo OPG)
- Prijava u eVisitor (smještaj) - TZ

VAŽNO: Stručna podrška [URTH](#) i MPŠR ([Savjetodavna služba](#) – savjetovanja, tečajevi, publikacije)

Ključni izazovi

- **Izostanak službene definicije** - neadekvatna statistika i položaj seoskog agroturizma
- **Kompleksan zakonodavni i administrativni okvir** (pravila i izvještavanje) prilagođen velikim poljoprivrednicima i ugostiteljima – **previše registracija, i administrativnih obaveza**
- Visoki **troškovi poslovanja** – manja konkurentnost
- **Manjak stručne podrške i pravna nesigurnost** - česte izmjene propisa i nova tumačenja)
- Izazovi s **radnom snagom i generacijska obnova** – kvaliteta ponude i usluga
- **Inspekcije/kazne**
- **Manjak suradnje** u destinaciji i nerazumijevanje (ugostitelji, TZ i sl.)
- Neadekvatna individualna **promocija** i promocija od strane sustava TZ
- **Neaktivnost pružatelja usluga** u donošenju odluka (e-savjetovanja i sl.) i strukovnim udrugama (uključivo HPK) - **donošenje zakona i pravilnika prilagođenih velikim sustavima, bez konzultacija sa pružateljima usluga i uvažavanja turističkih trendova.**

Izvori: anonimni **Upitnik** za pružatelje usluga u seoskom agroturizmu (70/1100) i **iskustva** članova URTH i drugih pružatelja usluga od 2016.

URTH prijedlozi – MINTS

- Seoski agroturizam je potrebno zakonski **definirati** (suradnja s MPŠR)
- Uvođenje pojma **Turističko poljoprivredno gospodarstvo (TPG)** za sve PG koji pružaju agroturističke usluge
- TPG mora pružati najmanje **jednu turističku uslugu**
- TPG mora imati najmanje **jedan vlastiti poljoprivredni proizvod ili prerađevinu** dostupnu za kupovinu/kušanje tijekom cijele godine ili sezone
- **Kušanje minimalnih količina** proizvoda (primjerice meda) je potrebno tretirati kao turističku uslugu ili kušanje u svrhu prodaje
- **Ukinuti ograničenja** o broju gostiju/turista na OPG-ovima. Alternativno – ograničenja ovise o poljoprivrednoj proizvodnji
- Osigurati **plaćanje turističke pristojbe** sukladno broju noćenja na OPG, a ne paušalno; alternativno oboje
- U odnosu na druge ugostitelje, TPG moraju imati **olakšane uvjete poslovanja** zbog kompleksnosti djelatnosti
- Dozvoliti **prihvat autodomova** (kampera) na TPG bez registracije kampa ili kamp odmorišta

URTH prijedlozi - MPŠR

- **Fleksibilizirati uvjete** prerade za prerađevine koje se plasiraju isključivo u vlastitoj turističkoj ponudi
- **Prilagoditi primjenu HACCP** načela uvjetima poslovanja TPG
- Dozvoliti **uslužnu trgovinu** (proizvodima drugih PG) OPG-ovima koji pružaju ugostiteljske usluge
- **Ukinuti obavezu preregistracije** OPG-ova u slučajevima kad im prihodi od dopunskih djelatnosti premašuju prihode od poljoprivrede
- **Smanjiti administraciju** (podaci, evidencije, izvješća i sl.)



URTH prijedlozi – ostala ministarstva

- Uvesti **paušalno oporezivanje** za TPG u sustavu PDV-a
- **Smanjiti PDV na vlastite proizvode** i prerađevine TPG-a (po uzoru na Austriju i Italiju)
- **Smanjiti PDV-a na ugostiteljske i turističke usluge na TPG**
- Uvesti kupone (vaučere) za sezonski rad na TPG (ugostiteljstvo)
- Financijski **poticati poslodavce** u seoskom agroturizmu
- **Dodatno podržavati TPG** zbog visokih troškova poslovanja i važnosti za održivost ruralnih područja

VAŽNO: Naš anonimni upitnik za pružatelje usluga u seoskom agroturizmu je otvoren – procjena stanja u sektoru i ocjena prijedloga URTH. **Zatražite poveznicu i podržite nas!**



RAZVOJ
KARIJERA
U RURALNOM
TURIZMU

uređenje
gospodarstva
gastronomija
zakoni
komunikacija
promocija
ecolabel
certificiranje
porezi

📞 095 5422 225

✉️ udruga.rth@gmail.com

🌐 www.idemonaselo.hr

Trebaš savjet?

Iskoristi mogućnost
besplatne stručne podrške i
unaprijedi svoje poslovanje!



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo
turizma i sporta





RAZVOJ
KARIJERA
U RURALNOM
TURIZMU

Hvala na pažnji!

Aleksandra Kuratko Pani

Voditeljica udruge ruralnog turizma Hrvatske

Udruga.rth@gmail.com

Idemonaselo.hr



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo
turizma i sporta



UDRUGA
RURALNOG
TURIZMA
HRVATSKE